



Decreto Dirigenziale n. 143 del 10/06/2021

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 2 - Direzione Generale per lo sviluppo economico e le attività produttive

U.O.D. 2 - Attività artigianali, commerciali e distributive. Tutela dei consumatori.

Oggetto dell'Atto:

LEGGE REGIONALE N. 7 DEL 21 APRILE 2020: ADEGUAMENTO MODULISTICA UNIFICATA RELATIVA ALLA SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE E ADOZIONE DI NUOVA MODULISTICA AFFERENTE ALLA VENDITA DELLA STAMPA QUOTIDIANA E PERIODICA.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- a. ai sensi di quanto stabilito dall'art. 2, comma 1 del decreto legislativo 30 giugno 2016, n. 126, attuativo della delega al Governo in materia di segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) a norma dell'art. 5 della legge 7 agosto 2015, n. 124, vanno adottati moduli unificati e standardizzati che definiscono in maniera esaustiva e per ciascuna tipologia di procedimento *"...i contenuti tipici e la relativa organizzazione dei dati delle istanze, delle segnalazioni e delle comunicazioni di cui ai decreti da adottare ai sensi dell'articolo 5 della legge n. 124 del 2015, nonché della documentazione da allegare"*;
- b. ai sensi del citato articolo, per la presentazione delle istanze, segnalazioni o comunicazioni alle amministrazioni regionali o locali, con riferimento alle materie dell'edilizia e delle attività produttive, i moduli vanno adottati in attuazione del principio di leale collaborazione in sede di Conferenza unificata di cui all'art. 8 del decreto legislativo n. 281/1997 con accordi ai sensi dello stesso decreto o con intese ai sensi della legge n. 131 del 5 giugno 2003, tenendo conto delle specifiche normative regionali;
- c. con decreto legislativo n. 222 del 25 novembre 2016 sono stati individuati i procedimenti oggetto di autorizzazione, segnalazione certificata di inizio di attività, silenzio assenso e comunicazione e definiti i regimi amministrativi applicabili a determinate attività e procedimenti, ai sensi dell'art. 5, L. n.124/2015;
- d. con il suddetto decreto legislativo n. 222 del 25 novembre 2016 all'art. 5. ("Livelli ulteriori di semplificazione") è stato previsto che "le regioni e gli enti locali, nel disciplinare i regimi amministrativi di loro competenza, fermi restando i livelli di semplificazione e le garanzie assicurate ai privati dal presente decreto, possono prevedere livelli ulteriori di semplificazione";
- e. ai sensi dell'articolo 66 comma 8 del decreto legislativo 13 dicembre 2017, n. 217, concernente modifiche ed integrazioni al Codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005 n. 82, *"Al fine di garantire l'interoperabilità e lo scambio di dati tra le amministrazioni, i moduli unificati e standardizzati ... recano in allegato le specifiche tecniche per la gestione informatica delle informazioni in essi contenute"*;
- f. con i Decreti Dirigenziali della Direzione generale per sviluppo economico e le attività produttive n. 32 del 21 giugno 2017, n.235 del 29 settembre 2017, n.44 del 30 marzo 2018, n. 168 del 31 maggio 2019, n. 363 del 15 ottobre 2019, sono stati approvati i modelli relativi alla "Somministrazione di alimenti e bevande";
- g. il 12 maggio 2020 è entrato in vigore il nuovo Testo Unico sul commercio, approvato con Legge regionale 21 aprile 2020, n. 7, il cui art. 159 ha disposto l'abrogazione della L.R. n.1/2014;
- h. ai sensi dell'art. 9 comma 4 della L.R. n.7/2020 "la struttura amministrativa competente della Giunta regionale definisce la modulistica da utilizzare per le domande di autorizzazione, per la SCIA e per le comunicazioni previste dal presente testo unico, tenuto conto della modulistica nazionale standardizzata e unificata, approvata dalla Conferenza Unificata";
- i. con decreto dirigenziale n. 173 del 13/08/2018 della Direzione generale per lo Sviluppo Economico e Attività produttive è stato aggiornato il modulo "Scheda anagrafica", in sostituzione del modello approvato con decreto dirigenziale n. 32 del 21/06/2017. La scheda anagrafica costituisce parte integrante di ciascun modulo.
- j. con la DGR n. 147 del 09/04/2019 e successivo DPGR n.79 del 23/05/2019 è stato conferito all' Arch. Michele Granatiero l'incarico di dirigente responsabile della UOD 02 "Attività artigianali, commerciali distributive, cooperative e relative attività di controllo. Tutela dei consumatori";
- k. con DGR n. 287/2020 e con DPGR n. 81 del 17 giugno 2020 è stato conferito l'incarico di dirigente ad interim della D.G. Sviluppo economico e Attività Produttive alla Dott.ssa Maria Antonietta D'Urso.

DATO ATTO che

- a. in linea con il percorso di semplificazione del rapporto tra imprese e Pubblica Amministrazione, la Regione Campania, con Delibera n. 437 del 3 agosto 2020, ha istituito il “Centro di competenza regionale a supporto delle attività del SURAP” per la semplificazione e standardizzazione delle procedure amministrative trattate dagli Sportelli Unici per le Attività Produttive Comunali (SUAP);
- b. il Centro di Competenza regionale a supporto delle attività del SURAP provvede, tra l'altro, al monitoraggio e supporto ai SUAP comunali riguardo l'adeguamento alle modalità telematiche di gestione delle istruttorie e l'adozione della modulistica unificata e standardizzata;
- c. a seguito dell'approvazione del Piano di lavoro tra Il SURAP ed il Formez PA di cui al Decreto Dirigenziale n. 2 del 08/07/2020 e nello specifico al punto 4. del suddetto Piano è prevista *l'Adozione di ulteriore modulistica standardizzata*, per attività non compresa nell'allegato A al D.Lgs. 222/2016, ad iniziare da quella prevista dal nuovo Testo unico del Commercio, approvato con L.R. 21 aprile 2020, n. 7;
- d. nella riunione n. 5 del 13/05/2021 del "Centro di Competenza Regionale a supporto del SURAP", istituito con la DGR n.437 del 03/08/2020, è stata condivisa con i Componenti del Centro di competenza:
 - la modulistica da adeguare al nuovo Testo Unico sul Commercio (Legge Regionale 21 aprile 2020, n.7) relativa alla “Somministrazione di alimenti e bevande”, già precedentemente approvata con D.D. n. 32 del 21 giugno 2017, D.D. n.235 del 29 settembre 2017, D.D. n.44 del 30 marzo 2018, D.D. n. 168 del 31 maggio 2019, D.D. n. 363 del 15 ottobre 2019;
 - l'aggiornamento dei modelli relativi alla “Comunicazione per il subingresso in attività” e alla “Comunicazione di cessazione o sospensione temporanea di attività” ", in sostituzione dei modelli approvati con decreto dirigenziale n. 32 del 21/06/2017;
 - la nuova modulistica relativa alla “Vendita della stampa quotidiana e periodica”, Capo VIII della Legge regionale 21 aprile 2020, n. 7

DATO ATTO altresì che

- a. il comma 4 dell'art. 91 della legge regionale 21 aprile 2020, n. 7, recante la disciplina di talune fattispecie afferenti al procedimento autorizzatorio degli esercizi di somministrazione in zone sottoposte a tutela, dispone: “4. [...] Il rilascio dell'autorizzazione non è subordinato: [...] b) all'indicazione dell'eventuale persona da preporre all'esercizio; c) alla presentazione preventiva del certificato sanitario di igienicità dei locali e di quello di prevenzione incendi. All'avvio dell'attività le notizie e certificazioni di cui alle lettere a), b) e c) sono trasmesse al SUAP competente”;
- b. il successivo comma 6 dell'art. 91 della legge regionale 21 aprile 2020, n. 7, sempre con riferimento al procedimento autorizzatorio degli esercizi di somministrazione in zone sottoposte a tutela dispone che: “L'eventuale delega al soggetto preposto per l'esercizio dell'attività di somministrazione di alimenti e bevande è comunicata al comune competente entro trenta giorni dall'avvenuto conferimento”;

CONSIDERATO che

- a. il comma 4 dell'art. 91 della legge regionale 21 aprile 2020, n. 7 fa riferimento, da un lato, alla possibilità di non inserire, all'interno del modello di domanda di autorizzazione, il nominativo dell'eventuale persona da preporre all'esercizio di somministrazione. Ciò non è tuttavia in linea con la modulistica predisposta a livello nazionale dalla CU, che prevede al contrario l'obbligo di inserire il suddetto eventuale nominativo nel modello di domanda; dall'altro lato, le lettere b) e c) del menzionato comma 4 fanno riferimento al

certificato sanitario di igienicità dei locali e al certificato di prevenzione incendi che, ai sensi della vigente normativa comunitaria, nazionale e regionale, sono oggi sostituiti rispettivamente dalla notifica sanitaria (Reg. 2004/852/UE; D.lgs. n. 222/2016; Decreto Dirigenziale n. 117 del 30/04/2020 ad opera della Direzione Generale 4 - Tutela della Salute e Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale) e dalla SCIA di prevenzione incendi (D.P.R. n. 151/2011);

- b. per i motivi sopra espressi, anche il comma 6 del già menzionato art. 91 deve essere suscettibile di un'interpretazione che lo renda coerente con quanto stabilito in maniera uniforme e vincolante a livello nazionale;

RITENUTO pertanto

di dover provvedere:

- a) all'adeguamento alla Legge Regionale 21 aprile 2020, n. 7 dei seguenti modelli, già adottati con D.D. n. 32 del 21 giugno 2017, D.D. n.235 del 29 settembre 2017, D.D. n.44 del 30 marzo 2018, D.D. n. 168 del 31 maggio 2019, D.D. n. 363 del 15 ottobre 2019 della Direzione generale per lo Sviluppo Economico e le Attività produttive:

SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE

- Domanda di autorizzazione per bar, ristoranti e altri esercizi di somministrazione di alimenti e bevande (in zone tutelate);
- Segnalazione certificata di inizio attività per bar, ristoranti e altri esercizi di somministrazione di alimenti e bevande (in zone non tutelate);
- Segnalazione certificata di inizio attività per l'esercizio di somministrazione di alimenti e bevande all'interno di associazioni e circoli aderenti a enti o organizzazioni nazionali aventi finalità assistenziali e che hanno natura di enti non commerciali;
- Segnalazione certificata di inizio attività per l'esercizio di attività di somministrazione di alimenti e bevande nelle scuole, negli ospedali, nelle comunità religiose, in stabilimenti militari o nei mezzi di trasporto pubblico;
- Segnalazione certificata di inizio attività per esercizi di somministrazione temporanea di alimenti e bevande;
- Segnalazione certificata di inizio attività per l'esercizio di attività di somministrazione di alimenti e bevande in esercizi posti nelle aree di servizio e/o nelle stazioni;
- Domanda di autorizzazione per l'esercizio di somministrazione di alimenti e bevande 1 all'interno di associazioni e circoli aderenti e non aderenti che hanno natura commerciale (in zone tutelate);
- Segnalazione certificata di inizio attività per l'esercizio di somministrazione di alimenti e bevande all'interno di associazioni e circoli aderenti e non aderenti che hanno natura commerciale (in zone non tutelate);
- Segnalazione certificata di inizio attività per l'esercizio di somministrazione di alimenti e bevande al domicilio del consumatore;
- Domanda di autorizzazione per l'esercizio di somministrazione di alimenti e bevande all'interno di associazioni e circoli non aderenti a enti o organizzazioni nazionali aventi finalità assistenziali e che hanno natura di enti non commerciali (in zone tutelate);

- b) all'approvazione del seguente nuovo modello per i regimi amministrativi disciplinati nella Tabella di cui all'allegato A della Legge Regionale 21 aprile 2020 n.7, CAPO V, "Somministrazione di alimenti e bevande":
- Comunicazione di riduzione della superficie commerciale per tutti gli esercizi di somministrazioni di alimenti e bevande;
- c) all'approvazione della seguente nuova modulistica per i regimi amministrativi disciplinati nella Tabella di cui all'allegato A della Legge Regionale 21 aprile 2020 n.7, CAPO VIII

VENDITA DELLA STAMPA QUOTIDIANA E PERIODICA

- Segnalazione certificata di inizio attività per vendita della stampa quotidiana e periodica;
 - Comunicazione per forme particolari di distribuzione e vendita di quotidiani e periodici;
 - Comunicazione per diffusione gratuita della stampa;
 - Comunicazione di: cambio legale rappresentante, modifica denominazione sociale/ragione sociale/sede legale per vendita della stampa quotidiana e periodica;
 - Comunicazione di cessazione, sospensione temporanea, riduzione della superficie commerciale per vendita della stampa quotidiana e periodica;
- d) all'aggiornamento dei modelli già adottati con D.D. n. 32 del 21 giugno 2017, relativi alla:
- Comunicazione per il subingresso in attività;
 - Comunicazione di cessazione o sospensione temporanea di attività.

RITENUTO altresì

- a. di dover precisare che, per i motivi sopra espressi, il comma 4 lett. b) dell'art. 91 della L.R. n. 7/2020 va interpretato come segue:
- il rilascio dell'autorizzazione è subordinato all'indicazione dell'eventuale persona da preporre all'esercizio;
 - l'indicazione del certificato sanitario di igienicità dei locali e del certificato di prevenzione incendi è da intendersi riferita ai corrispondenti titoli abilitativi oggi previsti dalla normativa comunitaria, nazionale e regionale vigente nelle rispettive materie, vale a dire con la Notifica sanitaria e dalla SCIA di prevenzione incendi;
- b. di dover precisare che, per i motivi sopra espressi, il comma 6 dell'art. 91 della L.R. n. 7/2020 deve essere interpretato come segue:
- in fase di avvio dell'attività di somministrazione di alimenti e bevande in zone sottoposte a tutela, la domanda di rilascio dell'autorizzazione deve necessariamente contenere, qualora il titolare intenda nominare una persona da preporre all'esercizio, il nominativo di quest'ultima;
 - la previsione di cui all'art. 91 comma 6 si applica al solo caso in cui l'esercizio dell'attività di somministrazione è già avviata, e il titolare dell'attività decida di delegare la conduzione ad altra persona in possesso di specifici requisiti professionali previsti dalla legge per l'esercizio dell'attività oppure di sostituire il preposto, precedentemente nominato;

DECRETA

1. di adeguare alla Legge Regionale 21 aprile 2020, n.7 dei seguenti modelli, già adottati con D.D. n. 32 del 21

giugno 2017, D.D. n.235 del 29 settembre 2017, D.D. n.44 del 30 marzo 2018, D.D. n. 168 del 31 maggio 2019, D.D. n. 363 del 15 ottobre 2019 della Direzione generale per lo Sviluppo Economico e le Attività produttive:

SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE

- Domanda di autorizzazione per bar, ristoranti e altri esercizi di somministrazione di alimenti e bevande (in zone tutelate);
 - Segnalazione certificata di inizio attività per bar, ristoranti e altri esercizi di somministrazione di alimenti e bevande (in zone non tutelate);
 - Segnalazione certificata di inizio attività per l'esercizio di somministrazione di alimenti e bevande all'interno di associazioni e circoli aderenti a enti o organizzazioni nazionali aventi finalità assistenziali e che hanno natura di enti non commerciali;
 - Segnalazione certificata di inizio attività per l'esercizio di attività di somministrazione di alimenti e bevande nelle scuole, negli ospedali, nelle comunità religiose, in stabilimenti militari o nei mezzi di trasporto pubblico;
 - Segnalazione certificata di inizio attività per esercizi di somministrazione temporanea di alimenti e bevande;
 - Segnalazione certificata di inizio attività per l'esercizio di attività di somministrazione di alimenti e bevande in esercizi posti nelle aree di servizio e/o nelle stazioni;
 - Domanda di autorizzazione per l'esercizio di somministrazione di alimenti e bevande 1 all'interno di associazioni e circoli aderenti e non aderenti che hanno natura commerciale (in zone tutelate);
 - Segnalazione certificata di inizio attività per l'esercizio di somministrazione di alimenti e bevande all'interno di associazioni e circoli aderenti e non aderenti che hanno natura commerciale (in zone non tutelate);
 - Segnalazione certificata di inizio attività per l'esercizio di somministrazione di alimenti e bevande al domicilio del consumatore;
 - Domanda di autorizzazione per l'esercizio di somministrazione di alimenti e bevande all'interno di associazioni e circoli non aderenti a enti o organizzazioni nazionali aventi finalità assistenziali e che hanno natura di enti non commerciali (in zone tutelate).
2. di approvare il seguente nuovo modello per i regimi amministrativi disciplinati nella Tabella di cui all'allegato A della Legge Regionale 21 aprile 2020 n.7, CAPO V, "Somministrazione di alimenti e bevande":
- Comunicazione di riduzione della superficie commerciale per tutti gli esercizi di somministrazioni di alimenti e bevande.
3. di approvare la seguente nuova modulistica per i regimi amministrativi disciplinati nella Tabella di cui all'allegato A della Legge Regionale 21 aprile 2020 n.7, CAPO VIII "Vendita della stampa quotidiana e periodica" relativi a:
- Segnalazione certificata di inizio attività per vendita della stampa quotidiana e periodica;
 - Comunicazione per forme particolari di distribuzione e vendita di quotidiani e periodici;

- Comunicazione per diffusione gratuita della stampa;
 - Comunicazione di: cambio legale rappresentante, modifica denominazione sociale/ragione sociale/sede legale per vendita della stampa quotidiana e periodica;
 - Comunicazione di cessazione, sospensione temporanea, riduzione della superficie commerciale per vendita della stampa quotidiana e periodica;
4. di aggiornare i modelli già adottati con D.D. n. 32 del 21 giugno 2017, relativi alla:
- Comunicazione per il subingresso in attività;
 - Comunicazione di cessazione o sospensione temporanea di attività.
5. di precisare che il comma 4 lett. b) dell'art. 91 della L.R. n. 7/2020 va interpretato come segue:
- il rilascio dell'autorizzazione è subordinato all'indicazione dell'eventuale persona da preporre all'esercizio;
 - l'indicazione del certificato sanitario di igienicità dei locali e del certificato di prevenzione incendi è da intendersi riferita ai corrispondenti titoli abilitativi oggi previsti dalla normativa comunitaria, nazionale e regionale vigente nelle rispettive materie, vale a dire con la notifica sanitaria e dalla SCIA di prevenzione incendi;
6. di precisare che il comma 6 dell'art. 91 della L.R. n. 7/2020 va interpretato come segue:
- in fase di avvio dell'attività di somministrazione di alimenti e bevande in zone sottoposte a tutela, la domanda di rilascio dell'autorizzazione deve necessariamente contenere, qualora il titolare intenda nominare una persona da preporre all'esercizio, il nominativo di quest'ultima;
 - la previsione di cui all'art. 91 comma 6 si applica al solo caso in cui l'esercizio dell'attività di somministrazione è già avviata, e il titolare dell'attività decida di delegare la conduzione ad altra persona in possesso di specifici requisiti professionali previsti dalla legge per l'esercizio dell'attività oppure di sostituire il preposto, precedentemente nominato;
7. di dare atto che in merito ai dati anagrafici dell'interessato occorre far riferimento al modello adottato con decreto dirigenziale n. 173 del 13/08/2018 della Direzione generale per lo Sviluppo Economico e Attività produttive, in cui si è provveduto ad aggiornare il modulo "Scheda anagrafica" che sostituisce quello precedentemente approvato con decreto dirigenziale n. 32 del 21/06/2017. Tale modello costituisce parte integrante di ciascun modulo
8. di trasmettere il presente provvedimento al SURAP per la relativa diffusione, alla Direzione Generale per l'Università, la ricerca e l'innovazione per l'implementazione dei modelli in formato XML schema, nonché all'Assessore alle Attività produttive, all'Assessore alla Semplificazione amministrativa, agli Uffici di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale e al BURC per la pubblicazione.

Arch. Michele Granatiero